

OMGEVINGSVERGUNNING (UITGEBREIDE PROCEDURE)

Burgemeester en wethouders van Weert hebben op 27 maart 2018 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van:

Coöperatieve Vereniging Weert Energie U.A.
Achterstestraat 75
6004 AW Weert

De aanvraag is ingediend voor het oprichten van een zonnepark gelegen aan de Bocholterweg ongenummerd te Weert, kadastraal bekend gemeente Weert, sectie AE nummers 20 en 951.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer: 2018/0225/OG/.

Besluit

Gelet op artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° juncto artikel 2.1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten wij de omgevingsvergunning met planidentificatienummer NL.IMRO.0988.PBZonneparkAltw-VA01 te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning en onder voorschriften.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk.
2. het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Activiteitenbesluit

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wet milieubeheer is dat bedrijven moeten voldoen aan algemene regels die gebaseerd zijn op artikel 8.40 van de Wet milieubeheer. Deze algemene regels zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriele regeling.

Melding niet verplicht

Uit de activiteiten blijkt dat het bedrijf wordt aangemerkt als een zogenaamd type A-bedrijf zoals beschreven in het Activiteitenbesluit. Doordat het een type A-bedrijf betreft is het niet vereist om een melding op grond van het Activiteitenbesluit in te dienen maar valt het bedrijf wel van rechtswege onder het Besluit en dient het te voldoen aan de algemene voorschriften van het Besluit.

De voorschriften waaraan het bedrijf moet voldoen zijn terug te vinden op <http://aimonline.nl>. De vragen dienen te worden beantwoord en aan het einde van de vragenlijst worden de voorschriften die van toepassing zijn samengesteld.

Maatwerk

Om te voorkomen dat nadelige gevolgen voor het milieu en de omgeving kunnen ontstaan kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen als dit niet uitputtend is geregeld in het Activiteitenbesluit. Zonneparken zijn relatief nieuwe inrichtingen waarvoor nog geen standaardregels zijn opgenomen. Ambtshalve zijn daarom maatwerkvoorschriften opgelegd. Hiertoe is op 19 oktober 2018 een besluit genomen.

Aan dit besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

Aanvraag en toetsing

Op 27 maart 2018 is van de Coöperatieve Vereniging Weert Energie U.A. een aanvraag om omgevingsvergunning ingekomen, geregistreerd onder nummer 2018/0225/OG/.

De aanvraag valt onder paragraaf 3.3 "uitgebreide voorbereidingsprocedure" van de in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aangegeven gevallen waarvoor een omgevingsvergunning dient te worden aangevraagd.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 (Wabo). De aanvraag is beoordeeld voor het bouwen van een bouwwerk aan artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo en het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het geldende bestemmingsplan aan artikel 2.1, lid 1, onder c en artikel 2.10 van de Wabo.

Omdat op onderdelen sprake is van strijd met het bestemmingsplan kan slechts vergunning worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3° Wabo. Hierop is de 'uitgebreide voorbereidingsprocedure' van artikel 3.10 (Wabo) van toepassing.

Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Het bouwplan is in overeenstemming met de gemeentelijke Bouwverordening. Het plan voldoet niet volledig aan de bepalingen van het Bouwbesluit, maar kan door het opleggen van nadere voorschriften, hiermee in overeenstemming worden gebracht. Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor geen eisen van welstand van toepassing zijn.

Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Op grond van het bestemmingsplan hebben de gronden waarop het zonnepark wordt gerealiseerd deels de bestemming 'Sport', voor zover gelegen in het bestemmingsplan 'Altweeterheide, Laar, Stramproy, Swartbroek en Tungelroy' en deels de bestemming 'Agrarisch', voor zover gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'.

Op grond van de geldende bestemmingen zijn grondgebonden zonnepanelen niet toegestaan.

Op 20 september 2017 heeft de gemeenteraad de 'Tweede partiële herziening van de Structuurvisie Weert 2025' vastgesteld.

In deze structuurvisie is opgenomen dat zonneparken onder meer gerealiseerd kunnen worden op braakliggende gronden en overtollige voetbalvelden. Het heeft daarbij de voorkeur dat de ontwikkeling overwegend gekoppeld blijft aan de stedelijke omgeving. In het buitengebied grenzend aan het stedelijk gebied kunnen zonnepanelen worden toegestaan, indien deze één geheel vormen en grenzen aan de opstelling van de panelen binnen het stedelijk gebied. Dit dient per plan afzonderlijk beoordeeld te worden. De omvang van het deel in het buitengebied mag maximaal 50 % betreffen van het deel in het stedelijk gebied, met een limiet van 0,5 ha.

Met een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.12 lid 2 sub a onder 3 Wabo kan aan deze ontwikkeling medewerking worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij achten deze ontwikkeling niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Dit is nader gemotiveerd in de bij de aanvraag ingediende ruimtelijke onderbouwing, die onderdeel uitmaakt van dit besluit. Gelet op voorgaande afwegingen zijn wij bereid om de omgevingsvergunning met genoemde afwijking te verlenen.

Gezien het vorenstaande zijn wij voornemens om ten behoeve van dit plan een omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3° Wabo.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

Met aanvrager is vóór het verlenen van deze omgevingsvergunning een planschadeovereenkomst gesloten. De realisatie van het project is verder voor rekening van aanvrager, waarmee het project economisch uitvoerbaar wordt geacht.

Gevolgte procedure

Wij hebben op 5 september 2018 bekend gemaakt dat met ingang van 6 september 2018 gedurende zes weken, dat wil zeggen tot en met 17 oktober 2018, bij de informatie- en servicebalie in het stadhuis, Wilhelminasingel 101 te Weert, ter inzage ligt de ontwerp omgevingsvergunning 'zonnepark Altweerderheide', Weert met bijbehorende planstukken en dat gedurende dit tijdvak eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar kan maken bij burgemeester en wethouders van Weert, Postbus 950, 6000 AZ Weert. Het plan is digitaal raadpleegbaar via de websites www.wcort.nl/omgevingsvergunningen en www.ruimtelijkeplannen.nl. Het identificatienummer van het plan is NL.IMRO.0988.PBZonneparkAltw-ON01. De kennisgeving is gepubliceerd in het huis-aan-huis blad 'VIA Limburg, in het Gemeentebld en in de Staatscourant.

Verder is de kennisgeving verzonden naar de betrokken overheidsinstanties zoals genoemd in artikel 6.12 en 6.13 Bor.

De provincie Limburg heeft per e-mail d.d. 8 oktober 2018 laten weten dat de vergunning is beoordeeld op de provinciale belangen en dat er geen aanleiding is hieromtrent een zienswijze in te dienen.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging is één zienswijze ingediend. Voor de inhoud van de zienswijze wordt verwezen naar de brief van indiener. Deze brief dient hierbij als ingelast te worden beschouwd en wordt geacht deel uit te maken van dit besluit. Hieronder wordt daarop een reactie gegeven.

1. Zienswijze van fam. Schram, Maatschap Schram-de Werdt, Zoomweg 32 en 32a te 6006 TW Weert d.d. 15 oktober 2018, ingekomen d.d. 16 oktober 2018

Indiener wijst erop dat een tijdelijke vergunning wordt afgegeven voor de duur van 25 jaar. Nergens is verwoord wat er na 25 jaar met dit zonnepark wordt gedaan en wat gebeurt er met het afval?

In de structuurvisie is aangegeven dat er geen zonneparken in het buitengebied gewenst zijn. De zonnepanelen op het agrarisch bedrijf van de fam. Thissen liggen wel in het buitengebied. Er wordt bezwaar gemaakt tegen het gebruik van agrarisch bestemde gronden.

Onduidelijk is of er gebruik wordt gemaakt van zonnepanelen met een zwarte coating om de overlast van reflectie van de zonnepanelen te verminderen.

Indiener uit zijn zorgen omtrent de omvang van het park in relatie tot mogelijke blikseminslag.

Verder wijst indiener erop dat de grootte van 6000 zonnepanelen met de daarbij behorende accu's een verhoogde spanning geven in de atmosfeer. Dit kan leiden tot veel neurologische verschijnselen en is volgens indiener ook wetenschappelijk onderbouwd. Indiener begrijpt niet dat het zonnepark in de omgeving van woningen wordt opgericht. Gevraagd wordt verder naar de mogelijke invloed van de verhoogde spanning op de technische installatie van het varkensbedrijf.

Indiener geeft verder aan dat er als gevolg van de zonnepanelen sprake zal zijn van meer ongedierte. Gevraagd wordt hoe dit wordt aangepakt?

Samenvattend is indiener van mening dat dit zonnepark in deze omvang niet wenselijk is in de nabijheid van woningen.

--- Ten aanzien van de zienswijze wordt het volgende overwogen: ---

Er is geen sprake van het verlenen van een tijdelijke vergunning voor de duur van 25 jaar. In de ruimtelijke onderbouwing die deel uitmaakt van de omgevingsvergunning is opgenomen dat het gebruik van zonnepanelen met een levensduur van meer dan 25 jaar een van de schoonste technologieën is. Er zijn geen afspraken gemaakt over de situatie over 25 jaar. Dit zal dan nader bekeken dienen te worden. Bovendien is er geen wetgeving op basis waarvan vergunningen voor 25 jaar kunnen worden afgegeven en zijn er geen afspraken over verwijdering gemaakt. In het kader van deze vergunningverlening wordt dit niet nodig geacht.

In de Structuurvisie Weert 2025 is vastgelegd dat zonneparken in het buitengebied niet zijn toegestaan. Met het vaststellen van de 'Tweede partiële herziening van de Structuurvisie Weert 2025' door de gemeenteraad op 20 september 2017 is het beleid ten aanzien van zonneparken aangepast. In deze aangepaste structuurvisie is vastgelegd dat zonneparken onder meer gerealiseerd kunnen worden op braakliggende gronden en overtollige voetbalvelden. Het heeft daarbij de voorkeur dat de ontwikkeling overwegend gekoppeld blijft aan de stedelijke omgeving. In het buitengebied grenzend aan het stedelijk gebied kunnen zonnepanelen worden toegestaan, indien deze één geheel vormen en grenzen aan de opstelling van de panelen binnen het stedelijk gebied. De omvang van het deel in het buitengebied mag maximaal 50% betreffen van het deel in het stedelijk gebied, met een limiet van 0,5 ha. Onderhavige aanvraag voldoet aan deze vereisten. De zonnepanelen op de daken van het aangrenzende agrarisch bedrijf zijn vergunningsvrij.

Voor wat betreft de coating op de zonnepanelen worden altijd panelen gebruikt die zijn voorzien van een anti-reflectiecoating. Hier ligt ook een economisch motief aan ten grondslag, aangezien deze meer rendement opleveren.

Zonnepanelen hebben géén grotere aantrekkingskracht dan andere objecten als het gaat om het risico op blikseminslag. Bepalend is namelijk het potentiaal verschil. Het gehele systeem wordt voorzien van bliksembeveiliging en potentiaal vereffening.

Middels talrijke studies is er nog nooit een schadelijk effect voor de menselijke gezondheid aangetoond van elektromagnetische straling door apparatuur met (hoog) frequente straling (denk aan magnetrons, telefoonmasten, TV's, computers, GSM-telefoons, wifi apparatuur), zolang deze voldoen aan de strenge NL en EU-normen, waarbij de wereldwijd geldende TCO'99 norm als richtlijn wordt gehanteerd. Elektromagnetische velden worden gekenmerkt door frequenties en golflengte en vooral veroorzaakt/opgewekt door wisselstromen. Zonnepanelen en de batterij kenmerken zich juist door het ontbreken hiervan (gelijkstroom). In dit kader kan verder gewezen worden op de afstand tot de woning en het agrarisch bedrijf van indiener. Deze afstand bedraagt ca. 300 meter.

Een zonnepark draagt juist bij aan de ecologische balans in de natuurlijke omgeving. Zo is het een uitstekende verblijfplaats voor bijen. Zonnestroom is de schoonste energievorm die beschikbaar is en er ontstaan geen stoffen als nevenproduct (zoals bijvoorbeeld ammonia).

Gelet op het voorgaande geeft de zienswijze geen aanleiding tot aanpassing van de ontwerp omgevingsvergunning.

Voorschriften

Aan deze vergunning zijn de navolgende voorschriften verbonden:

1. dat tevens wordt voldaan aan het gestelde in de bijlage(n) omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen;
2. dat uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden de volgende constructieve gegevens ter goedkeuring dienen te worden overlegd:
 - (a) een onderbouwing belasting op fundering (druk en trek) in relatie tot de keuze van de palen;
 - (b) een tekening van het palenplan;
 - (c) een rekenkundige onderbouwing van de toegepaste liggers;
 - (d) constructieberekeningen en tekeningen van de gekozen fundering op (beton) palen van de units conform het funderingsadvies;
3. dat de maatregelen 1 tot en met 5 zoals genoemd in paragraaf 4.1.4.3 (Groepsrisico) van de ruimtelijke onderbouwing, die deel uitmaken van dit besluit, dienen te worden nageleefd en uitgevoerd;
4. dat de landschappelijke inpassing, overeenkomstig het bijgevoegd Landschapsplan van Guido Paumen, Tuin- en Landschapsarchitect met nummer PNR 6004HZ2-270218, uiterlijk 9 maanden nadat het project is gerealiseerd, volledig dient te zijn uitgevoerd en volledig in stand dient te worden gehouden.

5. dat uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden het Uitgangspunten Document (UPD) van de installatie ter goedkeuring dient te worden overlegd. In de container ten behoeve van de accu's wordt een sprinklerinstallatie aangebracht. De uitgangspunten en technische beschrijving van de installatie ontbreekt;
6. dat uiterlijk drie weken voor in gebruik name van het zonnepark een instructie bij calamiteiten ter goedkeuring wordt ingediend. In de systeembeschrijving van Alfen staat dat er temperatuurdetectie is. Hierbij staat aangegeven dat bij temperatuurverhoging het systeem automatisch uitschakelt en dat de brandweer gealarmeerd wordt. Onduidelijk is welke inzet van de brandweer verwacht wordt, welke risico's er optreden en of dit reguliere bedrijfsrisico's zijn welke door het bedrijf zelf opgelost moeten worden. De aanvrager dient de risico's inzichtelijk te maken met daarbij de noodzaak van brandweeroptreden. Voor de realisatie van het zonnepark moet in samenspraak met de Veiligheidsregio Limburg-Noord een instructie opgesteld worden hoe te handelen bij een calamiteit in de container met daarbij de risico's voor het repressief brandweerpersoneel.

Weert, 19 oktober 2018

nr.: 2018/0225/OG/.

Namens burgemeester en wethouders,



Margot van de Broeke
hoofd afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Bijlage omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen

Enkele algemene richtlijnen voor de uitvoering van bouwwerken.

Geldigheidsduur.

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan worden ingetrokken, indien:

- a. blijkt, dat de vergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
- b. binnen 26 weken na dagtekening van de vergunning geen begin met de werkzaamheden is gemaakt of slechts voorbereidende werkzaamheden zijn verricht;
- c. de werkzaamheden langer dan 26 weken zijn gestaakt en niet zijn hervat.

Voorschriften omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

Eventueel bij een omgevingsvergunning gestelde voorschriften moeten worden nageleefd. Bij nalatigheid is men in overtreding en strafbaar. Het gemeentebestuur heeft de bevoegdheid te doen afbreken wat in strijd met de voorschriften is gebouwd.

Voor wijzigingen in het plan tijdens de bouw is vaak vooraf vergunning van burgemeester en wethouders vereist. Het verdient aanbeveling hiervoor vooraf contact op te nemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Mededelingen aan gemeente.

Start bouwwerkzaamheden

- De start van de bouwwerkzaamheden dient u tenminste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de werkzaamheden te melden.

Storten Beton

- Indien u van plan bent beton te storten dient u dit 2 werkdagen vóór stort per mail te melden via handhavingbouwen@weert.nl.

Beëindiging bouwwerkzaamheden

- De beëindiging van de bouwwerkzaamheden dient uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden te worden gemeld.
Let op! Het bouwwerk mag niet in gebruik worden genomen of gegeven voordat de werkzaamheden gereed zijn gemeld.

De start- en gereedmelding kunt u doen via het digitale formulier "Statuswijziging".

Dit formulier kunt u vinden op de website www.weert.nl/omgevingsvergunning onder het tabblad "formulieren".

Beschikt u niet over een internetverbinding? Dan kunt u de melding ook telefonisch doorgeven via (0495) 575 000.

Kwaliteitseisen.

Het bouwen moet geschieden naar de eis van goed en degelijk werk. Aan de gestelde eisen wordt voldaan, indien de uitvoering geschiedt overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.

